

Empoderamiento de comunidades afrodescendientes en España a través de los Análisis de Impacto sobre Igualdad Racial (AIIR)

[Junio 2021]



¿Por qué son necesarios los Análisis de Impacto sobre Igualdad Racial en los procesos de toma de decisiones?

Vivimos en una sociedad diversa y compleja asolada por numerosas amenazas, retos y desigualdades. Al mismo tiempo, es una sociedad solidaria, inclusiva y que en el fondo alberga la aspiración de llegar a ser auténticamente intercultural e igualitaria. Muestra de ello han sido las expresiones de solidaridad entre vecinos y vecinas, la puesta en marcha de redes de apoyo y de fórmulas de resistencia comunitaria para hacer frente juntas a un enorme reto para el que nadie se encontraba preparado y que ha convulsionado todos los aspectos de la sociedad en el último año y medio.

La pandemia también ha mostrado otra cara más amarga de la realidad social en la que vivimos. La crisis sanitaria de la Covid-19 no solo ha puesto al límite nuestra capacidad de reacción como sociedad, sino que además ha ahondado la profunda brecha de desigualdades que existía previamente. Diversas organizaciones nacionales e internacionales¹ alertaron desde el primer momento sobre la necesidad de desplegar una batería de medidas que permitieran garantizar una cobertura común que sirviera para hacer frente al virus de la forma más

¹ Véase, por ejemplo: Declaración del Relator Especial de las Naciones Unidas sobre la extrema pobreza y los derechos humanos, Philip Alston, sobre la conclusión de su visita oficial a España, 27 de enero – 7 de febrero de 2020, Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH) https://www.ohchr.org/sp/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25524&LangID=s_

<https://www.apdha.org/apdha-huelva-construccion-viviendas-ayudas-junta-acabar-asentamientos/>

eficaz e igualitaria posible. Así ha sido el caso de unos servicios sanitarios que han trabajado hasta el día de hoy a pleno pulmón para velar por la salud de todas las personas.

Sin embargo, la pandemia no nos ha afectado a todos y todas por igual debido a las desigualdades estructurales que ya existían, existen y seguirán existiendo si no se toman medidas eficaces contra la exclusión, discriminación e invisibilización de determinados grupos raciales como es el caso de la población africana, afrodescendiente, árabe, asiática, gitana, latina o migrante.

“

Graves problemas sistémicos persisten hoy en día derivados de las desigualdades estructurales.

”

En todas las sociedades democráticas se necesita de proyectos y políticas comunes que garanticen la participación en igualdad de derechos y libertades de todo el mosaico de poblaciones que las componen. La nuestra, como sociedad diversa y variada, necesita

que sus instituciones tengan una mirada amplia en las políticas públicas que permitan avanzar hacia esa realidad intercultural que refleja nuestra sociedad.

En los últimos tiempos hemos podido ver un avance en las posturas institucionales para hacer frente al racismo. Sin embargo, los esfuerzos llevados a cabo no son suficientes y graves problemas de carácter sistémico persisten hoy en día. El Grupo de Trabajo de Expertos sobre Afrodescendientes de la ONU, publicó en 2020 un informe² en el que expresaba su preocupación por el racismo sistémico en las respuestas ante la actual pandemia y avisaba de la urgencia con la que los gobiernos debían actuar. Además, el informe hacía hincapié en la violencia policial y su impunidad durante la pandemia; la falta de datos desglosados por raza y etnia y las condiciones “inhumanas” de retención de personas migrantes y solicitantes de asilo, entre otros, e insistía en que “pasar por alto la raza ha llevado a cometer errores críticos” en la respuesta a la Covid-19. Además, Naciones Unidas señaló a España, como el segundo país que más veces había vulnerado los derechos de la población afrodescendiente, solo por detrás de los Estados Unidos.

² Informe del Grupo de Trabajo de Expertos sobre los Afrodescendientes, COVID-19, racismo sistémico y protestas mundiales, 21

de Agosto 2020, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G20/214/95/PDF/G2021495.pdf?OpenElement>

El racismo es un elemento fuertemente arraigado en el Estado y la sociedad española. Sus raíces son tan profundas que en muchos casos ni lo percibimos. Tras visitar España en 2018³, el Grupo de Expertos sobre Afrodescendientes aseveró que la discriminación racial está presente en todos los ámbitos de la sociedad, desde los centros escolares hasta el mercado de trabajo, pasando por la vivienda, la sanidad y otros servicios sociales.

Un reciente informe del Consejo para la Eliminación de la Discriminación Racial o Étnica (CEDRE) ha puesto precisamente de manifiesto un incremento del racismo en todos los ámbitos, especialmente, en la vivienda (un 31% de las personas encuestadas se han sentido discriminadas), educación (20%) y fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado (trato policial 19%)⁴.

A esto se suma un nuevo reto al que nos enfrentamos, y es que el espacio del racismo se está ampliando en los últimos años. El auge de los partidos populistas de derechas y su entrada en las instituciones está poniendo a prueba el sistema de garantías democráticas del Estado al hacer

avanzar una agenda propia basada en valores antidemocráticos que buscan privar de derechos a una parte de la población. Estos partidos han encontrado en los discursos racistas y xenófobos un puntal sobre el que articular sus propuestas políticas, normalizando discursivamente el racismo a través de sus intervenciones en los medios de comunicación y en redes sociales, y en consecuencia, incentivando que un mayor número de personas se sientan legitimadas para mostrar este tipo de opiniones y actitudes públicamente.

“

El racismo se ha incrementado en todos los ámbitos de la vida.

”

Por eso, hoy más que nunca, es necesario tomar posturas valientes para proteger y afianzar los valores democráticos y asegurar que todas las personas puedan disfrutar de los mismos derechos fundamentales y

³ Informe del Grupo de Trabajo de Expertos sobre los Afrodescendientes acerca de su misión a España, 14 de Agosto 2018, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/249/78/PDF/G1824978.pdf?OpenElement>

⁴ Consejo Para la Eliminación de la Discriminación Racial o Étnica, Percepción

de la discriminación por origen racial o étnico por parte de sus potenciales víctimas en 2020, Diciembre 2020, <https://igualdadynodiscriminacion.igualdad.gob.es/destacados/pdf/08-PERCEPCION DISCRIMINACION RACIAL NAV.pdf>

libertades públicas independientemente de su lugar de nacimiento, origen racial o étnico, sexo, orientación o identidad sexual, expresión de género, religión, convicciones, opiniones o ideas políticas, edad, discapacidad, enfermedad, situación socioeconómica o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.

Diversos organismos internacionales⁵ han puesto de manifiesto que la recogida sistemática de datos desagregados por raza o etnia es esencial para poder atajar un problema cuya raíz se encuentra fuertemente arraigada en las propias instituciones de los estados. Es el caso del Relator Especial de la ONU sobre el Racismo⁶, de la Comisaria de Derechos Humanos del Consejo de Europa⁷ o del Tribunal Europeo de Derechos Humanos⁸, quienes han recomendado en varias ocasiones la recogida de datos desglosados como una manera de evidenciar y combatir la discriminación racial. Solo así podremos obtener la información precisa sobre la población que se

⁵ Véase, por ejemplo: Consejo de Derechos Humanos, Informe del Grupo de Trabajo de Expertos sobre los Afrodescendientes acerca de su misión a España, 14 de agosto de 2018, párr. 59 ; European Union Agency for Fundamental Rights, *Towards More Effective Policing Understanding and Preventing Discriminatory Ethnic Profiling: A Guide* (2010), p. 53.

⁶ Consejo de derechos Humanos, Informe del Relator Especial sobre formas contemporáneas de racismo, discriminación

necesita para formular políticas y programas gubernamentales mejor adaptados y eficaces y así llegar a los más necesitados, a las poblaciones más vulnerables y tradicionalmente invisibilizadas, entre las que se encuentran las minorías raciales o étnicas.

“

Resulta esencial la recogida de datos desagregados por raza o etnia para atajar el racismo.

”

La falta de representación institucional de las diferentes minorías presentes en el territorio español -por ejemplo, la población afrodescendiente- en los diferentes niveles de la administración, así como en los tres poderes del estado, es también un motivo de preocupación recurrente en instancias internacionales. Uno de

racial, xenofobia y otras formas conexas de intolerancia, 20 de Agosto de 2015, párr. 28 y ss.

<https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/A.70.335.pdf>

⁷ Comisaria de Derechos Humanos del Consejo de Europa, *Combating Racism and Racial Discrimination Against People of African Descent in Europe*, 24 de Noviembre 2020, p.11.

⁸ TEDH, Caso Gilian y Quinton c. Reino Unido, no. 4158/05, 28 de Junio de 2010.

los últimos en pronunciarse a este respecto en relación con España fue el Grupo de Trabajo de Expertos sobre Afrodescendientes de la ONU, que tildó de endémica la falta de representación de los afrodescendientes⁹.

“

Las minorías étnicas y raciales reclaman su sitio en la mesa de negociación cuando se tratan temas que les incumben directamente.

”

Por su parte, las minorías étnicas y raciales reclaman su sitio en la mesa de negociación cuando se tratan temas que les incumben directamente. Al igual que los diferentes organismos internacionales, se hacen eco de la invisibilización que sufren fruto de la falta de acceso a puestos representativos tanto en la esfera pública como privada.

Dentro de la búsqueda de soluciones prácticas encaminadas a atajar los problemas mencionados, abrir espacios para el diálogo sobre raza y

racismo en las instituciones, acercar la sociedad civil y los movimientos sociales antirracistas a las instituciones y reducir, eliminar y prevenir el racismo institucional y las desigualdades se han identificado los Análisis de Impacto sobre Igualdad Racial (AIIR) como una herramienta con un altísimo potencial transformador.

Se trata de un análisis sistemático encaminado a identificar los elementos discriminatorios y causantes de desigualdad en los procesos de toma de decisiones. Su objetivo es reducir, eliminar y prevenir el racismo institucional y las desigualdades a la vez que apoyar la equidad racial a través de medidas proactivas y preventivas. Esta herramienta ayuda a visibilizar desigualdades raciales fuertemente arraigadas en el sistema y la sociedad. Nos referimos a elementos generadores de desigualdad que forman parte del día a día, son a menudo invisibles e inintencionados al estar fuertemente interiorizados, fruto en gran medida de sesgos raciales inconscientes.

Los AIIR promueven la toma de decisiones informadas y han mostrado también una gran utilidad como herramienta de revisión y evaluación. Sus elementos centrales son: la identificación e implicación de los agentes sociales clave, la

⁹ Informe del Grupo de Trabajo de Expertos sobre los Afrodescendientes acerca de su misión a España, 14 de Agosto 2018, *op cit.*

recogida y análisis de datos, el análisis de los posibles efectos adversos y la propuesta de alternativas que fomenten la igualdad racial. Su vocación es llegar a todos los niveles de toma de decisiones -ya sea en el ámbito público o privado y se refieran éstas a cuestiones normativas, a políticas, prácticas o incluso a temas presupuestarios- a través de una aplicación transversal de manera similar a los análisis de impacto de género.

Herramientas como los Análisis de Impacto sobre Igualdad Racial (AIIR) llevan empleándose desde inicios de los años 2000 como una forma de hacer frente a la discriminación racial desde las instituciones. Su origen se encuentra en distintos países anglosajones donde se la conoce como Racial Equity Impact Assessments (REIA)¹⁰.

En Reino Unido este tipo de análisis se implantaron con la aprobación del Race Relations (Amendment) Act¹¹. Una norma nacional que exige a las instituciones públicas una actitud proactiva en la prevención de la discriminación racial imponiendo la obligación de revisión del impacto de las políticas de igualdad racial ya en marcha, así como la creación y revisión periódica de nuevas

políticas antidiscriminación y de fomento de igualdad de oportunidades.

También se han adoptado herramientas similares con resultados muy positivos en diferentes Estados de Estados Unidos y Canadá (por ejemplo, Iowa, Connecticut, Ontario) y alcaldías de importantes ciudades como Seattle.

“

Los Análisis de Impacto sobre Igualdad Racial promueven un análisis sistemático encaminado a identificar los elementos discriminatorios y causantes de desigualdad en los procesos de toma de decisiones.

”

La consolidada experiencia en la utilización de este tipo de herramientas como una forma

¹⁰ Véase por ejemplo: Race Forward, Racial Equity Impact Assessment Toolkit, <https://www.raceforward.org/practice/tools/racial-equity-impact-assessment-toolkit> ; Government Alliance on Race and Equity, Racial Equality Toolkit,

https://www.racialequityalliance.org/wp-content/uploads/2015/10/GARE-Racial_Equity_Toolkit.pdf

¹¹ Race Relations (Amendment) Act 2000, <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/34/contents>


efectiva de hacer frente a la discriminación racial desde las instituciones ha conllevado su inclusión por parte de diferentes organizaciones internacionales y miembros de la sociedad civil en los listados de buenas prácticas en la lucha contra la discriminación racial.

En este sentido, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos ha auspiciado el proyecto que desde Rights International Spain se está coordinando para diseñar una herramienta de este tipo junto con colectivos y organizaciones sociales africanas, afrodescendientes y antirracistas en España para su utilización por parte de la sociedad civil. El resultado ha sido la creación de un cuestionario guía accesible para facilitar la realización de este tipo de análisis a las organizaciones sociales sin importar su tamaño o su área de especialización, llamado Cuestionario de Estudio y Diagnóstico sobre Igualdad Racial en España (Cuestionario EDIRE).

Si bien es cierto que el primer impulso para la implantación de los AIIR en España se está dando desde la sociedad civil abogamos por la inclusión de este tipo de herramientas en todos los procesos de toma de decisiones a nivel institucional.

Por todo ello, hacemos un llamamiento a las autoridades, actores institucionales y representantes políticos para que

promuevan activamente la implantación de los Análisis de Impacto sobre Igualdad Racial.

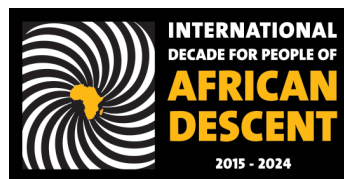


Para más
información sobre
el Proyecto visita:

<http://www.rightsinternationalspain.org/es/campanias/24/analisis-de-impacto-sobre-igualdad-racial>

EDIRE

ESTUDIO Y DIAGNÓSTICO SOBRE IGUALDAD RACIAL EN ESPAÑA



rights
international
span

defendiendo los derechos y libertades civiles

Con el apoyo de:

